

越南新冠疫情防控形势为何突然恶化

文 / 赵卫华

新冠肺炎在中国爆发不久，越南即开始对防范疫情从中国传入采取了严苛的措施。因此，从1月23日确诊最早的新冠肺炎病例到2月13日，越南总共只确诊新冠肺炎16例。此后，越南不仅在长达两周时间里保持着新确诊病例零增长记录，还在2月26日实现了全部病例的清零，越南也因此被视为防控新冠肺炎的模板国家而受到世界卫生组织的称赞。到3月4日，曾大量接触新冠肺炎患者的永福省平川县山雷乡在被隔离长达21天后，也宣布解除隔离。然而就在举国上下欢欣鼓舞时，3月6日，越南再次确诊新的病人，迅速打破了自2月13日以来的零增长记录，而且在短短十天里迅速攀升到61例，并导致大量民众重被隔离，紧张形势再度出现。

疫情形势先好后坏的主要原因

越南紧邻中国，但在中国疫情大规模爆发后一个月内，越南国内确诊者却寥寥无几，大部分时候国内同时存在的数量不超过10个。即使韩日疫情爆发后，越南也没有出现大规模的发病和传染现象。为什么在中国疫情趋向尾声、韩日两国疫情获得控制的情况下越南反而形势急剧恶化呢？

纵观疫情在越南和邻国的发展，越南国内形势先好后坏，主要是由以下几个因素决定的。

首先，在疫情初期越南对中国采取了严苛的防控措施，而且民众戴口罩比例较多，因此感染人数较少。1月23日，两名中国公民在胡志明市被确诊，成为越南最早的确诊病例。此后，越南实际上将整个中国视为疫区，先是对来自中国的公民采取14天强制隔离措施，而且不久停飞了大部分航班，并关闭了中越之间的大部分边境口岸。虽然这些措施实施不久就因越南生产价值链断开而不得有所缓和，但对切断病毒传播、减少患病率无疑起到了积极作用。另外，由于越南环境污染严重，空气质量差，很多人出行靠摩托车，人们普遍有骑摩托车戴口罩的习惯，这种平时的习惯在特殊时刻意外发挥了作用。

其次，越南对待日韩欧美等国与对待中国采取的防控措施不同。例如，在中国疫情爆发后，越南先是对来自中国的公民在海关采取强制自费隔离14天措施，而后就是关闭两国之间的大部分航班。而对日韩和欧洲国家采取的措施仅仅是取消单方面的免签待遇，在韩国疫情高峰期间，越南也仅仅是采取了对来自大邱市和庆尚北道两地的入境人员进行隔离的措施。而面对疫情愈益严重的欧洲，越南并没有采取实质性有效的防御措施，直到3月3日在意大利疫情已经引起众多欧洲国家警惕的情况下，越南才宣布暂停对意大利单方面免签的政策，但

对疫情严重的其他欧洲国家公民的在越旅行、搭乘航班依然没有采取实质性的安全措施。例如，3月8日在顺化确诊的第30例患者就是一名66岁的英国妇女。到3月15日，在整个欧洲情形已经非常严峻，部分国家的状况已经超过武汉爆发阶段的情形下，越南才做出决定，暂停对丹麦、挪威、芬兰、瑞典、英国、法国、德国、西班牙等八个国家实行单方免签，暂时不允许在14天之前来自或经过申根国家等欧洲国家的游客入境，但为时已晚，新冠肺炎在越南发作已经远比第一轮来得猛烈。

再次，越南是劳务输出大国。欧美日韩和中东地区是越南劳务派遣的集中地区，同时也是越南留学生和越侨特别集中的地区。当前，欧美和中东等地的疫情呈现愈演愈烈之势，高峰远未到来，大批在上述地区务工、经商及留学的越南公民，原来将欧美等地视为想当然的安全之地，现在转为恐慌性逃离。在这些逃离的人群中，许多人回国时已确诊或已经出现明显症状。例如越南第32例确诊病例阮红绒即是在伦敦就出现明显症状之后，由其父亲包机从英国自行返回越南的。阮红绒的情况尚属扩散危险系数低的，而其他许多患者或病毒携带者搭乘客机回国，在旅途中即将病毒传给其他同行者，回国之后更是进一步扩散。阮红绒虽是包机回

国，但依然导致其家人和诸多间接接触者染病或被隔离。

更大规模输入性传播的危险性

从目前情形看，与欧洲和中美日韩相比，越南在137个遭受疫情打击的国家中感染人数的确属于较少的，但从实际发展趋势看，也并不乐观。大量留学生、出国经商和务工人员集中于疫情不断恶化的欧美中东等地，他们掀起规模更大的恐慌性归国潮恐将不可避免，从而可能带来输入性疫情传播的危险。

首先，如前所述欧美是越南留学生最为集中的地区，中东和欧洲则是越南劳务输出的主要目的地。在未来的几天或者几周内，随着上述地区疫情的进一步扩大和恶化，

可能会有更多的越南人染病或携带病毒回国，从而在国内造成进一步的输入性传播。

其次，越南国内民众的防范意识较为薄弱，这也是越南疫情防控面临的严重挑战。虽然在第一阶段，越南在疫情防控方面在边境口岸和海关对来自中国的人员采取了严苛的防疫措施，如强制性隔离甚至最后拒绝入境，但越南内部的防疫隔离措施其实远远没有达到中国各省份的严格程度。除了对存在输入性病例的几个村社实行隔离，以及停止即将到来的民间大型庙会之外，在其他方面越南与平日生活并没有太大的差别。许多民众并没有认识到新冠肺炎的传染性和危险性，例如，3月9日，越南广治官方通报当地一家风力发电企业的负责

人因为与患病的英国妇女有接触需要隔离，但为了企业不受影响，该负责人竟让自己的员工顶替自己前去隔离。

第三，越南难以承受更严格的隔离措施带来的经济社会代价。在中国疫情爆发之初，越南采取的关闭边境口岸、取消中断大部分航班等严格措施带来的直接后果，使越南的生产价值链中断、企业难以为继，同时也导致农业产品和水产品无法向中国出口。实际上这些措施没有实施几天即被调整。特别是美欧是越南最主要的出口市场，在来势汹汹的第二轮疫情中，越南要么像中国一样采取更为严厉的措施，要么选择维持社会经济的正常运行和社会的稳定。尽管阮春福总理最近宣布，不会为了一时的经济利益牺牲人民生命安全，但是一旦防控引发严重的社会后果，越南能否坚持下去尚难以预料。如果越南不能承受更加严厉防控措施带来的经济社会后果，则只有在一定程度上牺牲防控效果，届时疫情必将愈发严峻。

最后，越南地域狭小，人口集中，且防治能力有限，如果措施不到位，病毒一旦再次回头，很可能造成难以遏制的大面积传播。而且越南检测能力有限，虽然中韩等国已经向其援助了一批医疗物资和检测试剂，但在目前疫情肆虐全球的情况下，各国均大规模透支了医疗资源，很难给予越南充足的援助。一旦防控出现稍微差错，目前的疫情很容易升级，造成一发而不可收。^[7]

（作者为广东外语外贸大学、广东国际战略研究院教授）

疫情期间的2月10日，在全程对出入境人员进行体温检测和医学排查情况下，货车通过广西凭祥中越友谊关口岸。

供图 CNSphoto

