



广东蓝海经济

21

2021年11月

广东省海洋发展规划研究中心 主办

| 内部资料 免费交流 |

[粤O] L0160415号

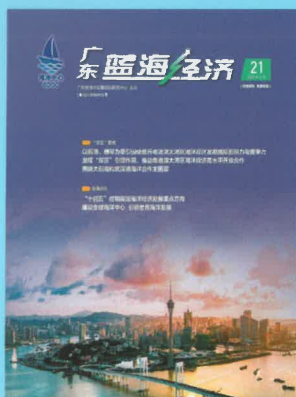
“双区”聚焦

以前海、横琴为牵引加快提升粤港澳大湾区海洋经济发展国际影响力与竞争力
发挥“双区”引领作用，推动粤港澳大湾区海洋经济高水平开放合作
围绕大前海构筑深港海洋合作主圈层

蓝海论丛

“十四五”时期我国海洋经济发展重点方向
建设全球海洋中心 引领世界海洋发展





编委会

主任 马文田 陈光荣
副主任 何少青 余云州 屈家树 李俊祥
洪伟东 杨林安 张英奇 朱国鸣
胡嘉晖 王祖华
编委 朱江 李萍 胡良栋 方吉新
舒洁 韦红 谭小兵 熊进军
胡春雷 王功慧 苏琛贤 周琳静
赵红昌 黄启星 黄国锐 郭力
施远志 刘思远 徐长山 相阵迎
龚洁晖 陈海峰 许翠丽 邱毅
许史兴 徐天

主管 广东省自然资源厅
主办 广东省海洋发展规划研究中心
编印 广东省海洋发展规划研究中心

编辑部
主编 徐天
执行主编 杨伦庆
编辑 王一帆 许妍娜 李敏 郭婉华
田添坤 刘千源
校对 许妍娜

准印证号 (粤O) L0160415号

印刷日期 2021年11月18日
印刷数量 1000
地址 广州市南华东路547号四楼
邮编 510220
电话 020-84123216
邮箱 lhj2014@126.com

发送单位 广东省海洋工作领导小组成员单位、
海洋系统、涉海科研企(事)业单位、
涉海领域专家学者等

印刷 广州市金骏彩色印务有限公司
内部资料 免费交流

目录

“双区”聚焦 1-27

- 05 以前海、横琴为牵引加快提升粤港澳大湾区海洋经济发展国际影响力与竞争力 / 张燕
- 11 发挥“双区”引领作用，推动粤港澳大湾区海洋经济高水平开放合作 / 陈明宝 刘堃
- 17 围绕大前海构筑深港海洋合作主圈层 / 安然 丁骋伟
- 23 双区建设背景下粤港澳大湾区海洋经济发展面临的问题和对策 / 韩永辉 何珽峯



双区建设背景下粤港澳大湾区 海洋经济发展面临的问题和对策

文 - 韩永辉¹ 何珽璿²

摘要：海洋经济作为大湾区重要的内在属性，是粤港澳大湾区建设发展的内生驱动力。本文基于粤港澳大湾区海洋经济发展的典型事实，从统筹规划、科技创新和生态环境三个层面，剖析粤港澳大湾区海洋经济发展中存在的问题，进而借鉴国际先进经验，提出横琴合作区重点建设国际休闲旅游岛，前海合作区积极打造海洋经济创新策源地的政策建议，为粤港澳大湾区深度融入“双循环”新发展格局，实现海洋经济高质量发展提供抓手。

关键词：粤港澳大湾区；海洋经济；“双区”方案

发达的海洋经济是建设海洋强国的重要支撑。习近平总书记指出，海洋是高质量发展战略要地。党的十九届五中全会明确提出，坚持陆海统筹，

发展海洋经济，建设海洋强国。海洋经济的高质量发展是构建新发展格局的强大动力。^[1]广东、香港、澳门分别以海洋渔业、海洋经济配套服务业和滨海旅游业作为优势海洋产业，形成匹配互补的海洋产业结构，为海洋经济协同发展打下了坚实基础。2021年9月，《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》陆续出台，对促进大湾区深度融合和发展海洋经济作出部署，更为大湾区合力共建海洋经济高地带来了重大机遇。然而，大湾区仍面临海洋经济统筹规划不足、科技创新能力欠佳、生态环境压力较大的挑战。因此，横琴合作区应通过推进海洋生态文明建设、发展海岛旅游业，前海合作区应通过巩固提升海洋传统优势产业、积极培育战略性新兴海洋产业，为实

* 作者简介：1. 韩永辉，广东外语外贸大学广东国际战略研究院教授、博导、珠江学者。
2. 何珽璿，广东外语外贸大学广东国际战略研究院硕士研究生。

现大湾区海洋经济高质量发展贡献“双区”智慧。

一、粤港澳大湾区海洋经济发展所面临的三个问题

目前，粤港澳大湾区的海洋经济发展仍面临发展统筹规划不足、科技创新能力欠佳、生态环境压力较大三个短板。

（一）海洋经济发展统筹规划不足，政策同质化严重

粤港澳大湾区的海洋开发缺乏从上而下的宏观协调和规划，导致各地海洋产业政策存在目标同质化现象，难以对海洋产业发展与空间布局进行有效统筹。广东九市的海洋经济规划确定的主要海洋产业有一定重叠，发展定位相似度高。在港口建设方面，粤港澳大湾区分布众多规模相同的港口，有香港港、广州港、深圳港的亿吨大港，有惠州、中山、江门的千万吨港口。由于缺乏有

效的分工协作与整合，导致港口功能的高度相似难以形成港口群规模效应。在海洋新兴产业规划上，广东九市都先后提出要发展海上风电、海洋生物医药等海洋战略性新兴产业，但是各地发展基础参差不齐，产业上下游整体发育不良，制约粤港澳海洋经济发展的区域联动效益的充分发挥。^[2]

（二）海洋科技创新能力欠佳，科技成果转化率低

大湾区的海洋科技引领和支撑海洋经济高质量发展能力有待提升。虽然广东拥有大量的创新资本，海洋产业创新技术水平领先全国，但是其海洋科技创新能力与国际先进水平相比仍有较大差距。^[3]由于大湾区内科研机构分散独立，科研要素流动受阻，科研协同效应无法发挥，导致基础研究仍然不足、原始创新少，支撑海洋经济发展的自主核心技术缺乏、成果转化率低、高端科技人才缺失。尤其是在海洋精密高端仪器制造、深海勘探开采技术、海底地形测绘、海洋遥感及



立体观测监测等重点技术领域，相较于国际先进水平仍有较大发展空间。

（三）海洋生态环境破坏严重，生态管控存在难度

伴随海洋经济的高速增长，大湾区的海洋生态环境面临的压力空前加大。个别沿海地方各类填海工程、港口码头建设不断，导致海洋生态空间不断被侵占；海洋捕捞压力的持续增加，海岛生态系统破坏明显；海岸微塑料和工业污水乱排放污染，导致大湾区的海洋生物资源多样性呈衰退趋势。然而，由于粤港澳大湾区分属三个不同经济体，行政体制等方面存在差异，其海洋生态红线统一管控仍属于起步探索阶段，未来仍将在一国框架内进行创新实践。

二、国际上发展海洋经济的先进经验借鉴

随着“双区”建设方案的出炉，粤港澳大湾区海洋经济发展迎来重大机遇，可借鉴日本、法国和厄瓜多尔诸多发展海洋经济的成功做法，为打造大湾区海洋经济“蓝色引擎”提供域外经验。

（一）制定海洋发展规划，推进海洋产业开发利用

日本通过制定和优化海洋产业发展规划政策体系，促进海洋产业的转型升级和持续健康发展。20世纪90年代，日本政府针对不同的海洋产业项目出台了一系列海洋产业发展规划文件，包括

《海洋高技术产业发展规划》《日本海洋开发计划》等。海洋相关政策的日臻完善，成为日本海洋经济发展的根本保障。^[4]

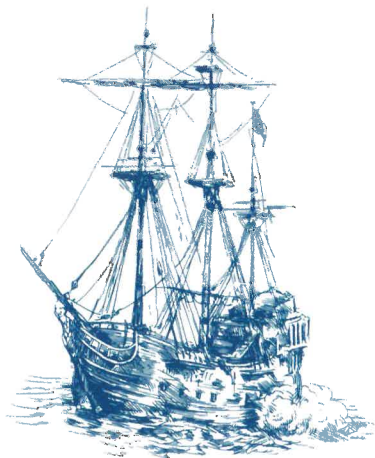
在海洋渔业方面，日本在稳步发展传统型海洋渔业的基础上，通过技术创新不断改进渔业生产技术，逐渐实现海洋捕捞业向海水养殖业的战略转变，形成集捕捞、养殖及水产品加工等一体化、现代化的海洋渔业产业体系；在海洋油气业方面，日本政府通过提高海洋油气资源勘探技术，提高油气资源开发利用效率，持续推进海洋产业开发利用。

（二）设立海洋科技研发中心，增强海洋产业科研实力

法国通过设立海洋科技园区，突破海洋科技核心技术，有力支撑当地发展新兴海洋产业。布雷斯特科技园区作为法国乃至欧洲最知名的海洋科学中心之一，致力于不断推动法国海洋科技高水平发展。如今布雷斯特科技园区已成为法国国家级海洋高新技术园区、主要的海洋产业聚集区，拥有包括船舶制造、海洋生物科技、海洋能源利用及沿海区域管理等领域的众多企业及相关机构，引领着法国海洋经济创新和绿色发展的风向。

（三）加强海洋生态环境保护，打造海洋生态旅游品牌

厄瓜多尔通过加强海岛、海岸的生态环境保护，打造海洋生态旅游品牌，促进海岛生态旅游的可持续发展。一是设置海洋保护区和禁渔区，保护当地海洋生物多样性。当地政府为了促进海



岛生态旅游的发展,把岛上的绝大部分陆地设为国家公园,并将环绕岛屿的部分海洋设为保护区,同时在群岛附近划定了禁渔区,禁止一切捕鱼行为。二是使用可再生能源,严控开发规模。厄瓜多尔积极推动可再生能源和电动汽车的使用,限制岛上建筑和常住人口增加,禁止使用塑料制品,并严格管控旅游业开发规模,对进岛游客数量、物品以及游客活动作出了严格规定。三是丰富海洋旅游业态,打造海洋生态旅游品牌。得益于加拉帕戈斯群岛和厄瓜多尔沿海地区的海洋生态环境质量不断提升,厄瓜多尔海洋旅游产业日益发展成熟,培育了以观鲸、观鲨、观鸟为主的观光旅游业,以冲浪、浮潜、皮划艇为主的体育旅游业和以探访印加前考古遗迹为主的文化旅游业等多种旅游业态,打造了享誉盛名的海洋生态旅游品牌。

三、利用“双区”建设契机实现大湾区海洋经济高质量发展的对策

横琴和前海方案对粤港澳大湾区海洋经济发展作出了详细部署,利用“双区”建设契机,有助于促进大湾区海洋产业转型升级,实现海洋经

济跨越式发展。

(一) 横琴合作区重点建设国际休闲旅游岛

横琴合作区要高水平建设横琴国际休闲旅游岛,加强对周边海岛旅游资源的开发利用。横琴拥有独特的海岛、海岸天然优势和初具规模的旅游业产业优势,依托澳门雄厚的投资实力和成熟的旅游市场需求,深化与澳门的合作,可与澳门旅游产业形成多元互补、多点支撑的新态势,共同促进大湾区海岛旅游业的发展。

一方面,持续推进海洋生态文明建设,构筑“海岸—海水—海岛”的海洋生态保护体系。由于海洋资源拥有立体性、连续性等特征,因此开发海洋资源需要重视整体性,考虑其社会整体利益与生态环境利益。^[5]横琴合作区应强化重要海洋生态区和自然保护区的保护与修复,重点推进横琴海岸带等海域的保护与建设;创新大湾区无居民海岛的保护和管理的模式,生态化开发海岛资源。另一方面,以发展海岛旅游业为重点,从空间优势、环境优势、主题公园优势发力,大力发展海上观光、邮轮游艇、海洋运动、海岛度假养生等新业态,释放海岛旅游业的潜能,打造海洋旅游业新增长点;加快粤港澳三地旅游资源的整合,利用珠港澳大桥建成的机遇,打通大湾区人员流动、资源流通的壁垒,扩大海洋旅游发展辐射范围,开辟海岛旅游业的新天地。

(二) 前海合作区力争打造海洋经济创新策源地

前海合作区要依托深港海洋产业基础,集聚

国际海洋创新机构，力争成为海洋经济创新的策源地。一方面，巩固提升海洋传统优势产业。对标国际标准，加大对全球大型船舶先进技术的研发，提高船舶配套设备自主品牌的开发能力；扶持一批高新技术船舶制造企业，推动海洋船舶装备公共平台的建设；推进船舶业的供给侧改革，优化升级产品结构，适应全球船舶市场需求。另一方面，积极培育战略性新兴海洋产业。充分激活海洋生产要素，发挥深圳和香港的科技和资金优势，深化在海洋药物、海洋功能食品等领域的创新合作，在深圳、香港搭建一批海洋生物科技公共研发平台；依托科学院所和骨干海工企业，加快研发制造深海勘察开采设备、水下机器人、海洋传感器等智能化新型海洋工程装备；突破海水综合利用的核心技术，在香港等地建立一批海

水综合利用示范工程，实现海水综合利用业的规模化、集群化，打造海洋经济新增长点。🌊



参考文献

- [1] 丁黎黎, 杨颖, 李慧. 区域海洋经济高质量发展水平双向评价及差异性 [J]. 经济地理, 2021,41(07):31-39.
- [2] 杨黎静, 李宁, 王方方. 粤港澳大湾区海洋经济合作特征、趋势与政策建议 [J]. 经济纵横, 2021(02):97-104.
- [3] 王晓辰, 韩增林, 彭飞, 等. 中国海洋科技创新效率发展格局演变与类型划分 [J]. 地理科学, 2020,40(06):890-899.
- [4] 吴崇伯, 姚云贵. 日本海洋经济发展以及与中国竞争合作 [J]. 现代日本经济, 2018,37(06):59-68.
- [5] 彭飞, 富宁宁, 胡伟, 等. 国内外海洋资源研究知识图谱解析及启示 [J]. 资源科学, 2020,42(11):2047-2061.



广东 蓝海经济

广东省海洋发展规划研究中心 主办